



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica

PROYECTO DE INVESTIGACION

AÑO 2020

TITULO: Estudio del sector primario de Comodoro Rivadavia y análisis de sus potencialidades para la generación de cadenas de valor para el desarrollo local.

DIRECTOR: Natalia Usach

CO DIRECTOR: Nora Cecilia Cabaleiro

SEDE: Comodoro Rivadavia

FACULTAD: Ciencias Económicas.

DEPARTAMENTO, CENTRO/INSTITUTO: Administración

PROGRAMA: n/c



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica

TITULO: *Estudio del sector primario de Comodoro Rivadavia y análisis de sus potencialidades para la generación de cadenas de valor para el desarrollo local.*

Palabras Claves (Hasta 4): productores primarios en Patagonia, estructura económica local, diversificación productiva.

Fecha de Inicio: 01 /02/2021 Fecha de Finalización: 31 /01/23 En meses: 24 (veinticuatro).

RESUMEN (Máximo 400 palabras)

La estructura económica de Comodoro Rivadavia, en la provincia de Chubut, Argentina, se caracteriza por su marcada especialización en la explotación de hidrocarburos con un importante sesgo exportador. Como consecuencia de esta singular estructura, la volatilidad de los mercados mundiales y la influencia de factores extrarregionales se traducen en crisis recurrentes de la economía local.

La necesidad de promover un cambio estructural y diversificar el tejido productivo de la ciudad desde una perspectiva de desarrollo endógeno, que tenga en consideración la sustentabilidad en términos de preservación del patrimonio natural, la calidad de vida de las personas y la justicia social y ecológica, ocupa un lugar cada vez más importante en las reivindicaciones de la sociedad civil y en los discursos de los poderes públicos.

En ese marco, la investigación propuesta tiene como objetivo general efectuar un estudio de base del sector primario de Comodoro Rivadavia que permita identificar y analizar sus problemas estructurales y sus potencialidades para la generación de cadenas de valor pasibles de aportar a la generación de procesos endógenos de desarrollo local.

Nuestra iniciativa en la elaboración de este proyecto ha resultado de interés para los decisores público locales, en particular para la Agencia Comodoro Conocimiento que ha formalizado un convenio específico con Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco que redundará en la financiación como contraparte en la investigación propuesta.

En Comodoro Rivadavia, el sector bajo estudio está generalmente referido a las unidades productivas que despliegan su actividad en el llamado “periurbano comodorense”. Estudios previos dan cuenta de la heterogeneidad de formas en que las instituciones públicas definen a los productores agropecuarios, siendo también heterogénea la forma de contabilizarlos. La información respecto a la identificación, número y características de los productores es, por lo tanto, dispar, se encuentra desactualizada e incompleta. Asimismo, se adolece de datos respecto a las características económicas de los emprendimientos, los niveles de inversión, las necesidades de financiamiento, sus grados de tecnificación, sus modos de organización, producción y comercialización, entre otros aspectos relevantes a la hora de plantear estrategias para su escalamiento, la creación y consolidación de las cadenas de valor y demás aspectos del desarrollo productivo. Se trata de una investigación aplicada que presenta relevancia científica y potencial de transferencia al medio socioproductivo cuyo diseño contempla la triangulación metodológica y de fuentes de datos, utilizando de manera complementaria métodos de recogida de datos y técnicas de análisis cualitativos y cuantitativos.



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica

1) IDENTIFICACION DEL PROYECTO

- Disciplina:

Ciencias Exactas y Naturales	
Tecnologías	
Ciencias Médicas	
Ciencias Agrícologanaderas	
Ciencias Sociales	X
Humanidades	

- Área o Especialidad:

- Tipo de Investigación:

Básica	
Aplicada	X
Desarrollo Experimental	

- Campo de Aplicación:

Exploración y explotación de la Tierra	
Infraestructuras y ordenación del territorio	
Control y protección del medio ambiente	
Protección y mejora de la salud humana	
Produc., distribuc. y uso racional de la energía	
Producción y tecnología agrícola	X
Producción y tecnología industrial	
Estructuras y relaciones sociales	X
Exploración y explotación del espacio	
Investigación no orientada	
Otra investigación civil	
Defensa	

- Nuevas Tecnologías - Solo para los Proyecto de Investigación comprendidos dentro de:

Biotechnología	
Tic	
Salud Humana	
Energía	
Agroindustria	
Nanotecnología	



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica

2) DIRECTOR

- Apellido y Nombres: Natalia Usach
- Título Académico: Doctora en Economía
- Documento de Identidad: 25666907
- Domicilio: Calle: Vélez Sarsfield Nro. 1434
- Ciudad: Comodoro Rivadavia Código postal: 9000 Pcia.: Chubut
- Teléfono: 0297 4008923 E-mail: nataliausach@gmail.com
- Categoría Investigador s/Programa de Incentivos: Categoría III
Año última categorización: 2016 Disciplina en la que fue categ.:
- Nivel de participación (*In Situ o a distancia*): In situ

2.1 – CO DIRECTOR

- Apellido y Nombres: Nora Cecilia Cabaleiro
- Título Académico: Esp. Docencia Universitaria y Contador Público
- Documento de Identidad: 16363890
- Domicilio: Calle: Pico Salamanca Nro. 1805
- Ciudad: Rada Tilly Código postal: 9100 Pcia.: Chubut
- Teléfono: 0297 154923598 E-mail: nccabaleiro@hotmail.com
- Categoría Investigador s/Programa de Incentivos: V
Año última categorización: 2016 Disciplina en la que fue categ.: Contabilidad.
- Nivel de participación (*In Situ o a distancia*): In situ



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica

3) DESCRIPCION DEL PROYECTO: (*Comenzar este ítem en hoja aparte*).

3.1 – Fundamentación (Máximo 400 palabras)

La presentación de este proyecto está motivada en primer lugar por un interés académico, ya que el estudio de los sectores productivos no petroleros en Comodoro Rivadavia es un área de vacancia que requiere ser atendida desde las capacidades de la Facultad de Ciencias Económicas de esta Universidad. Si en términos generales, el desarrollo de la investigación es una tarea a potenciar en la Patagonia, mucho más lo es cuando el objeto de estudio es un sector subordinado en la economía de una ciudad petrolera, tal y como lo es el sector primario comodorense. En efecto, un repaso por la literatura local y regional pone en evidencia la práctica ausencia de trabajos que aborden un análisis pormenorizado de los sistemas productivos primarios de Comodoro Rivadavia y de sus potencialidades, posibilidades y capacidades para generar cadenas de valor que permitan una creciente diversificación de su tejido productivo, en el marco de una política de desarrollo endógeno local.

En el marco de trabajos de investigación previos¹, una serie de entrevistas efectuadas a funcionarios públicos de Comodoro Rivadavia pusieron en evidencia, también, la necesidad de investigar el funcionamiento de las actividades primarias, en una ciudad cuya historia, economía, cultura e identidad están fuertemente signadas por la actividad petrolera. Nuestra iniciativa ha resultado de interés para decisores público locales que requieren conocimientos e informaciones necesarios para la toma de decisiones en materia de políticas diversificación productiva. En particular, el proyecto ha resultado de interés para la Agencia Comodoro Conocimiento que ha formalizado un convenio específico con Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco para promover la realización y financiación de esta propuesta de investigación.

Por lo mencionado previamente, el proyecto tiene relevancia académica y científica, dado su potencial para contribuir a la evolución de la disciplina en el ámbito de la región patagónica y, por su vocación aplicada, presenta capacidad para contribuir desde el ámbito académico y las ciencias económicas a diversos campos como el planeamiento socioeconómico, la ordenación del territorio y el desarrollo urbano y regional.

Una motivación adicional, pero de gran relevancia para acometer este proyecto, es la necesidad de consolidar una unidad ejecutora que integra, vincula y potencia el trabajo de docentes investigadores de la Delegación Comodoro Rivadavia de la Facultad de Ciencias Económicas, dos de ellos jóvenes investigadores de la misma Delegación, a fin de fortalecer las capacidades y aportar a la formación en el ámbito de las ciencias económicas en general y de nuestra línea de trabajo en particular.

¹ Proyecto de Investigación N° 1438, del sistema centralizado de SCyT – UNPSJB.



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica

3.2 - Objetivos del Proyecto: (Máximo 200 palabras)

Objetivo General:

Efectuar un estudio de base del sector primario de la ciudad de Comodoro Rivadavia que permita identificar y analizar los problemas estructurales del sector y sus potencialidades para la generación de cadenas de valor pasibles de aportar a la gestación de procesos endógenos de desarrollo local.

Objetivos Específicos:

- a) Cuantificar la presencia de productores primarios en Comodoro Rivadavia, estableciendo su localización, sus condiciones respecto al dominio de la tierra y su situación socioeconómica.
- b) Caracterizar y clasificar el sector según el tipo de producción y emprendimiento, el tamaño, la modalidad de organización y el nivel de incorporación de tecnología.
- c) Identificar las modalidades y volúmenes de producción, así como las posiciones de estos productores dentro de las cadenas de valor examinando sus dificultades y potencialidades.
- d) Reconocer las condiciones de mercado para la producción primaria local, las formas de comercialización de la producción y los mercados de destino.

3.3 - Antecedentes

La ciudad de Comodoro Rivadavia, emplazada al sudeste de la provincia de Chubut, Argentina, sobre la costa del Golfo San Jorge, es el centro urbano de mayor dimensión e importancia económica de la Patagonia central y austral. Esta ciudad presenta una estructura productiva fuertemente especializada, respecto a la matriz nacional, en el sector de explotación de minas y canteras (puntualmente en las ramas de extracción de petróleo crudo y sus servicios de apoyo). Se trata de una rama de actividad económica, responsable del 33% PBG provincial de 2014², de las más altas remuneraciones para los asalariados provinciales (las que son en torno a 2,2 veces más altas que en el promedio de los trabajadores en relación de dependencia del sector privado³) y de ingresos públicos por regalías que impactan sustancialmente los presupuestos públicos⁴. Este sector de especialización genera una economía de enclave (Rofman, 1999) con escasos encadenamientos locales debido al tipo de producto extraído (denominado petróleo “Escalante”), que es fundamentalmente destinado a la exportación y no al refinamiento o procesamiento dentro de su territorio. Es por esto que dicha rama de actividad

² Último dato disponible de la Dirección de Estadísticas y Censos de Chubut. No existen datos del producto por municipio en la provincia del Chubut.

³ Datos relativos a la provincia, elaborados a partir de las bases del Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial - MTEySS en base a SIPA.

⁴ Según datos de elaboración propia sobre la base de la información de la Subsecretaría de Gestión Presupuestaria del Gobierno del Chubut, las regalías representaron el 21% de los ingresos presupuestarios en 2017, mientras que en 2014 era el 27% y en 2002 llegó a suponer más del 43% de los recursos presupuestarios de Chubut.



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco *Secretaría de Ciencia y Técnica*

es, además, el principal rubro de exportación de la provincia de Chubut (representando en torno al 30% de las mismas).

Las singularidades del perfil extractivo-exportador local implican que, tanto los niveles de actividad como las rentas que genera la actividad petrolera se encuentren supeditados a la evolución internacional de los precios del crudo y también a las normativas nacionales (referidas a regulaciones, aranceles de exportación u otras medidas) que, según sea su orientación, incentiven o no la actividad en una zona de explotación madura⁵; donde los costos de producción han venido incrementándose a medida que se requieren nuevas técnicas y tecnologías, comprometiendo los beneficios empresariales y las inversiones.

En tal contexto, los actores sociales y políticos locales refieran a la matriz productiva de la ciudad como un “monocultivo” que de alguna manera es la “razón de ser de la ciudad”, pero que a la vez es fuente de desigualdades sociales (Barrionuevo, 2016; Baeza & Grimson, 2011, Cabral Marques, 2018; Palermo 2014), de fragmentación socioespacial (Bachiller, 2015 y 2019; Usach & Freddo, 2016) y de una profunda insustentabilidad en términos ambientales (Romeo & Vázquez, 2019).

La referida sujeción de la estructura económica local a la explotación petrolera, la volatilidad derivada de factores extrarregionales que la actividad conlleva, los escasos encadenamientos locales que esta genera y las consecuencias ambientales y sociales que implica, derivan en una matriz productiva frágil y dependiente de esa actividad principal. El reto actual consiste en generar un tejido productivo más diverso y complejo donde las economías intrasectoriales e intersectoriales favorezcan la difusión de conocimientos, el aprendizaje y la actividad innovadora entre los agentes económicos locales. Todo ello resulta imprescindible para mejorar las capacidades competitivas de las unidades productivas asentadas en la ciudad, crear ventajas dinámicas para impulsar nuevos procesos de crecimiento económico que permitan reducir los niveles de pobreza y desigualdad y disminuir los impactos ambientales de la actividad económica local. En definitiva, se trata de pensar el futuro de Comodoro Rivadavia desde un enfoque de desarrollo local no reductible al mero crecimiento de la renta, sino que tenga en consideración la sustentabilidad en términos de preservación del patrimonio natural, la calidad de vida de las personas y la justicia social y ecológica.

Esta problemática ocupa un lugar cada vez más importante en las reivindicaciones de la sociedad civil organizada y en los discursos públicos, particularmente en los periodos de contracción y crisis petrolera. Crecientemente, la necesidad de promover tal diversificación del tejido productivo local desde una perspectiva de desarrollo endógeno ocupa un lugar cada vez más importante en la agenda de los poderes públicos. En ese sentido, la Municipalidad de Comodoro Rivadavia ha comprendido la dimensión del tema y, través de la Agencia Comodoro Conocimiento, apoya la realización de este

⁵ Donde se produce mediante la recuperación secundaria (técnica que consiste en generar un aumento de presión en el pozo mediante la inyección de ingentes cantidades de agua) y terciaria (en la cual se inyecta agua con surfactantes –solventes- o viscosificantes –polímeros- y, en algunos casos también se inyecta vapor de agua).



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica

proyecto mediante la suscripción de un convenio específico con la Universidad Nacional de la Patagonia.

Las estrategias de desarrollo local endógeno deben encuadrarse en políticas explícitas que busquen activar o potenciar un proceso de cambio estructural localizado, asociado al progreso del territorio, de su comunidad y de sus miembros individualmente, en el sentido señalado por Boisier (2016). Esto es concebir las dimensiones espacial, social e individual del desarrollo local como la transformación sistemática del territorio en un sujeto colectivo, el fortalecimiento de la sociedad civil, la ciudadanía, el logro de una percepción de pertenencia local y la remoción de las barreras para la realización de la persona humana (Boisier, 2016). La perspectiva teórica sobre la que se asienta la investigación propuesta se respalda en una aproximación endógena y territorial del desarrollo, concibiendo que los procesos de crecimiento y acumulación de capital de un territorio, con una cultura e instituciones que le son propias, son la base de las decisiones de ahorro e inversión de los agentes económicos (Vázquez Barquero, 2007). Es así que nuestra mirada pone el acento en que los procesos de desarrollo económico no acontecen en abstracto, sino que tienen un carácter localizado, territorial. Su carácter endógeno está netamente relacionado con esta territorialidad y según Boisier (2016: 37, citando su obra de 1993) la endogeneidad se presenta en cuatro planos entrecruzados: a) en lo político: como una creciente capacidad local para tomar las decisiones relevantes en relación a diferentes opciones y estilos de desarrollo, y en relación al uso de los instrumentos correspondientes; esto es la capacidad de diseñar y ejecutar políticas y de negociar; b) en lo económico: como la apropiación y reinversión regional de parte del excedente a fin de diversificar la economía local, dándole al mismo tiempo una base permanente de sustentación en el largo plazo; c) en lo científico y tecnológico: trata de la capacidad interna de un territorio organizado para generar sus propios impulsos tecnológicos de cambio, pasibles de provocar modificaciones cualitativas en el sistema; y d) en lo cultural, como matriz generadora de la identidad socioterritorial.

Pensar en las alternativas para promover estos procesos de desarrollo arraigados en el territorio requiere reconocer el funcionamiento del entramado productivo local, las condiciones estructurales de los sectores económicos locales, las racionalidades y modos de organización de sus actores, las capacidades con las que cuentan y, fundamentalmente, los problemas que limitan su crecimiento. Con esta perspectiva, en esta investigación pretendemos abordar el estudio del sector primario de Comodoro Rivadavia.

En esta ciudad, el sector bajo estudio está generalmente referido a las unidades productivas que despliegan su actividad en el llamado “periurbano” de la ciudad; entendido éste como un espacio de transición entre “lo urbano y lo rural”, como zona de contacto o como límite. Grané (2015: 47), sin pretender ahondar en cuestiones netamente productivas, desarrolla uno de los pocos trabajos que tienen como objeto el estudio del periurbano comodorense y, citando a Morello (1996:6), define esta interfaz de características ecosistémicas, como un espacio de acumulación de discontinuidades de servicios urbanos y rurales (entendiendo como servicios urbanos a todos aquellos que demanda la vida urbana, tales como calles, agua potable por red, tendido eléctrico, cloacas, entre otros; mientras



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica

que por servicios rurales a las funciones ecológicas de la naturaleza, como absorción de nutrientes, productividad biológica, ciclaje geoquímico e hídrico, energía lumínica del sol, y demás).

Las problemáticas sociales del denominado periurbano comodorense han sido abordadas anteriormente desde diversas perspectivas. En Trodd (2008), se muestra la conflictividad que es inherente a la ocupación informal de tierras fiscales por parte de familias que se establecieron en las zonas más distantes a la ciudad con vocación de instalar allí sus emprendimientos productivos. La autora pone en evidencia la tensión entre las acciones municipales que alentaron la radicación y organización de productores en la zona (a través del programa “Comodoro para todos”) y la situación de “ilegalidad” en la ocupación de los terrenos no resuelta entonces por las áreas municipales competentes. Desde una perspectiva diferente, otro trabajo que tiene como caso de estudio a una selección de productores del periurbano comodorense es el desarrollado por Salomon (2015); quien pone en juego el papel de los migrantes, y de su desarraigo, en la conformación del espacio periurbano de esta localidad. Advierte la autora que las experiencias de los migrantes, sus capacidades para adaptar conocimientos traídos desde sus lugares de origen, de experimentar y de emprender, tienen un papel activo en la transformación del territorio capaz de contribuir a los procesos de desarrollo local.

En una investigación perteneciente al área de los estudios ambientales Grané (2015) analiza los conflictos y singularidades del periurbano en Comodoro Rivadavia y sus implicancias para la gestión territorial. Entre otras cuestiones relevantes señaladas por el autor, se pone en evidencia la heterogeneidad de formas en que las instituciones (municipalidad e INTA), mediante sus respectivas actuaciones en diferentes programas⁶ han definido y contabilizado a los productores locales. En ese trabajo se muestra que los relevamientos realizados en distintos momentos suministran información diferente y desactualizada respecto a qué son, quiénes son y a qué se dedican los productores: así, por ejemplo, según INTA (PROFAM 2008-2011) existían en tales fechas 1664 productores primarios, mientras que en el recuento que el mismo organismo realizó tras el temporal que azotó a Comodoro Rivadavia en 2017 se identificó un total de 220. Por su parte, el municipio en el año 2014 señalaba la existencia de 142 productores registrados⁷ y un año más tarde, profesionales dependientes del INTA daban cuenta de, al menos, 300⁸ productores primarios en Comodoro Rivadavia, entre quienes producían para el autoabastecimiento y a gran escala.

⁶ PROFAM 2008-2011 y ProHuerta, por parte de INTA. Por parte del municipio el Programa “Comodoro Para Todos”.

⁷ Dato tomado de fuente periodística del 09 noviembre 2014 en “El Patagónico” disponible en: <https://www.elpatagonico.com/comodoro-tiene-142-emprendimientos-los-que-se-trabaja-la-tierra-y-crian-animales-n760460> (visitada el 28 de julio de 2020).

⁸ Dato tomado de fuente periodística del 08 noviembre 2015 en “El Patagónico” disponible en: <https://www.elpatagonico.com/en-comodoro-mas-300-productores-demuestran-que-cultivar-es-posible-n1452117#fotogaleria-id-1217107> (visitada el 28 de julio de 2020).



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco *Secretaría de Ciencia y Técnica*

Por otro lado, cabe señalar que, de acuerdo a los Censos Nacionales Agropecuarios, efectuados por el Instituto Nacional de Estadísticas Censos, el departamento Escalante⁹ registraba en 2002 un total de 105 explotaciones agropecuarias (EPAs) con límites definidos, mientras que en 2008 se registraron 97. Por su parte, los datos relativos al último operativo censal (2018) no se encuentran a la fecha publicados por departamento, constando solamente los datos a escala provincial¹⁰.

Como puede notarse, la información respecto a la identificación de los productores es muy dispar, se encuentra desactualizada e incompleta, adoleciendo de suficiente claridad respecto a las características económicas de los emprendimientos, niveles de inversión, necesidades de financiamiento, sus grados de tecnificación, los modos de organización, producción y comercialización, entre otros aspectos. Es en este contexto que nos preguntamos: ¿En la actualidad quiénes realizan actividades productivas primarias en Comodoro Rivadavia? ¿Dónde se localizan, qué condición de tenencia de la tierra presentan y cuáles son sus singularidades socioeconómicas? ¿Qué escala tienen los emprendimientos productivos, cómo organizan la producción, cuáles son sus volúmenes y cuáles son las modalidades en que organizan los productores? ¿Los procesos productivos incorporan algún nivel de tecnología? ¿Cómo están conformadas las cadenas de valor y cuáles son los problemas que presentan? ¿Qué capacidades y potencialidades existen para poder escalar los emprendimientos, agregar valor, consolidar las cadenas en sus eslabones faltantes o inexistentes? Es decir, cómo generar encadenamientos y valor añadido en la producción primaria local, de qué manera las políticas públicas pueden activar un ecosistema emprendedor que aproveche las capacidades locales que permita escalar los emprendimientos, innovar, promover actividades con alto contenido tecnológico e incorporación de conocimiento.

Estas grandes preguntas incentivan y orientan la propuesta de investigación que aquí se presenta. Éstas, los primeros antecedentes referidos previamente, junto a las motivaciones expuestas en páginas anteriores, justifican ampliamente la realización de un estudio con vocación científica y de transferencia como el aquí propuesto.

Bibliografía:

- Amin, A. (2017). An Institutional Perspective on Regional Economic Development. En Martin, R. *Economy Critical Essays in Human Geography*, Londres: Routledge.
- Albuquerque, F. (2018). El enfoque del desarrollo económico territorial y la política. Enseñanzas para el cambio de modelo productivo. En Noguera Tur, Joan (Ed.) *La visión territorial y sostenible del desarrollo local. Una perspectiva multidisciplinar. Vol. I: Territorio, desarrollo sistema productivo* (pp. 23-46). Valencia: PUV.

⁹ El Censo proporciona datos desagregados a nivel de provincias y departamentos, situándose Comodoro Rivadavia en el departamento Escalante, junto a Rada Tilly otras localidades rurales.

¹⁰ Frente a nuestras consultas al área correspondiente en el INDEC se nos informa que los datos censales 2018 no se encuentran todavía desagregados a nivel de departamento o partido, quedando a la espera de tales informaciones. El total provincial de EPAs con límite definido asciende a un total de 3237, a diciembre de 2017.



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica

- Albuquerque, F. (2018). Conceptos básicos de economía. En busca de un enfoque ético, social y ambiental. Bilbao: Instituto Vasco de Competitividad. Fundación Deusto.
- Baeza, B & Chanampa, M. (2016). La naturalización de las problemáticas medioambientales en torno a la explotación petrolera en Comodoro Rivadavia. En: *Identidades*, dossier 3 “Petróleo, trabajo y sociedad en la Patagonia Argentina”, año 6.
- Baeza, B. & Grimson, A. (2011). Desajustes entre nivel de renda e hierarquias simbólicas em Comodoro Rivadavia. Sobre as legitimidades da desigualdade social. En: *Mana: Estudos de Antropologia Social*, 17(2), Río de Janeiro: PPGAS-Museu Nacional.
- Bachiller, S. (ed.) (2015). *Toma de tierras y dificultades de acceso al suelo urbano en la Patagonia central*. Río Gallegos: UNPA – Miño y Dávila.
- Bachiller, S. (2019). Extractivismo, producción y desafío de desigualdades en Argentina. *Revista mexicana de sociología*, 81(3), 509-534. 20 de febrero de 2020. <https://dx.doi.org/10.22201/iis.01882503p.2019.3.57919>
- Barrionuevo, N. (2016). Petróleo y legitimación de las desigualdades de clase: hacia una definición de la clase media comodorense. En: *Question/Cuestión*, 1(51), 29-45.
- Bianchi, P. & Miller, L. (2000). Innovación, acción colectiva y crecimiento endógeno: un ensayo sobre las instituciones y el cambio estructural. En Boscherini, F. & Poma, L. (Comp). *Territorio, conocimiento y competitividad de las empresas*. El rol de las Instituciones en el espacio global. Madrid: Miño y Dávila.
- Boisier, S. (2016). Desarrollo (local), ¿de qué estamos hablando? En Noguera Tur, Joan (Ed.) *La visión territorial y sostenible del desarrollo local. Una perspectiva multidisciplinar*. Vol. I: Territorio, desarrollo sistema productivo (pp. 23-46). Valencia: PUV.
- Boscherini, F. & Poma, L. (Comp) (2000). *Territorio, conocimiento y competitividad de las empresas. El rol de las Instituciones en el espacio global*. Madrid: Miño y Dávila.
- Cabral Marques, D. (2019). “Comodoro Rivadavia: una ciudad de reciente integración urbana, de constitución compleja y con dificultades para pensarse/ diseñarse a sí misma”, en: Paredes, José Matildo (comp.) *Comodoro Rivadavia y la catástrofe de 2017. Visiones múltiples para una ciudad en riesgo*. EDUPA.
- Cicciari, M.R. (1999). Evolución económica del complejo petrolero de la Cuenca del Golfo San Jorge en un contexto de cambio estructural. El mercado laboral de Comodoro Rivadavia, 1985-1997. En Salvia, A. (Comp.) *La Patagonia de los noventa: sectores que ganan, sociedades que pierden*. Ed. La Colmena, Buenos Aires, p. 75-98.
- Chesbrough, H. W., (2006). *Open Innovation: The New Imperative for Creating and Profiting from Technology*, EU.: Harvard Business Press.
- Chesbrough, H. W., (2011). *Open Services Innovation: Rethinking Your Business to Grow and Compete in a New Era*, EU.: Jossey,Bass.
- Denzin, N. K. (1970). *Sociological Methods: A Source Book*. Chicago: Aldine Publishing Company.
- Grané, P. (2015). *Gestión Ambiental del territorio. Las problemáticas del periurbano en Comodoro Rivadavia*. Tesis para la obtención de la Licenciatura en Gestión Ambiental, FHCS, UNPSJB, Comodoro Rivadavia.
- Naclerio, A. (2010). *Sistemas productivos locales: políticas públicas y desarrollo económico*. Buenos Aires: PNUD.



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica

- Palermo, H. (2014). “Fisonomías sociales en Comodoro Rivadavia y experiencias obreras en torno al trabajo petrolero”, en: *Intersecciones en Antropología*, 15(2).
- Rofman, A (1999) *Las economías regionales a fines del siglo XX. Los circuitos del petróleo, del carbón y del azúcar*. Buenos Aires: Ariel.
- Rojo, S. & Rotondo, S. (s/f). *Perfil de especialización del empleo en el Golfo San Jorge: un diagnóstico desde la perspectiva del desarrollo local*, Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial, MTEyS.
- Romeo, G. & Vázquez, L. (2019). “Acceso al suelo urbano y riesgo ambiental. Comodoro Rivadavia, Patagonia.”, en: *Bitácora Urbano Territorial*, 29(2).
- Salomón, C. (2015). *Desarrollo local, Migración y desarraigo. La agricultura periurbana en Comodoro Rivadavia como testimonio de la voluntad transformadora de los desarraigados*. Tesis para acceder al grado de Magister en Procesos Locales de Innovación y Desarrollo Rural de la Universidad Nacional del Sur, Bahía Blanca.
- Salvia, A. (Comp.) (1999). *La Patagonia de los noventa: sectores que ganan, sociedades que pierden*. Buenos Aires: La Colmena.
- Salvia, A. (2000). La producción de los espacios regionales, *Revista Observatorio Patagónico*, (2), p. 6-9.
- Salvia, A. (2001). Sectores que ganan, sociedades que pierden: reestructuración y globalización en la Patagonia Austral, *Estudios Sociológicos*, XIX (2), p. 439-466.
- Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales (SPTTEL) (2005). Diversidad productiva en las áreas económicas locales de la región pampeana, en *Trabajo, ocupación y empleo Relaciones laborales, territorios y grupos particulares de actividad*. Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales, MTEySS.
- Trodd B. (2008). La ciudad de Comodoro Rivadavia y los nuevos procesos de reestructuración urbana, El caso de Km 17: Asentamientos ilegales con un perfil productivo. Ponencia presentada en *el X Encuentro Humbolt*, Rosario. Santa Fe.
- Usach, N. (2011). Análisis de la especialización productiva de los aglomerados urbanos argentinos tras la crisis del año 2001. *Revista Párrafos Geográficos*, 10(2):215–241. IGEPAT.
- Usach, N. (2012). Caracterización de la base económica de los aglomerados urbanos patagónicos en el periodo posconvertibilidad En Libro de las III Jornadas Patagónicas de Investigación en Ciencias Económicas. Esquel: FCE –UNPSJB.
- Usach, N. & Freddo, B. (2016). Dispersión y fragmentación socioespacial en el crecimiento reciente de una ciudad petrolera de la Patagonia argentina. *Revista Papeles de Población*, 22(90), 265–301.
- Vázquez Barquero, A. (2005). *Las nuevas fuerzas del desarrollo*. Barcelona: Antoni Bosch.
- Vázquez Barquero, A. (2006). Surgimiento y transformación de *clusters* y *milieus* en los procesos de desarrollo, *EURE*, 32(95), 75-92.
- Vázquez Barquero, A. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. *Investigaciones Regionales*, 11, 183-210.
- Vázquez Barquero, A. y Garófoli, G. (1995). (Eds.) *Desarrollo económico local en Europa* (pp. 73-90), Madrid: Colegio de Economistas.
- Vázquez Barquero, A., & Rodríguez Cohard, J.C. (2016). Endogenous development and institutions:



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica

Challenges for local development initiatives. *Environment and Planning C: Government and Policy*, 34(6), 1135–1153.

Vigil, J.I. & Fernández, V.R. (2011). *Gobernanza y Dinámicas Productivas de Desarrollo Regional*. Santa Fe: Ediciones UNL.

3.4 - Metodología:

La investigación propuesta tiene un diseño que contempla la triangulación metodológica y de fuentes de datos utilizando de manera complementaria métodos de recogida de datos y técnicas de análisis cualitativos y cuantitativos (Denzin, 1970). El ámbito temporal es el periodo concomitante a la realización de la investigación y del trabajo de campo, mientras que el recorte espacial se circunscribe al ejido de la ciudad de Comodoro Rivadavia.

Una etapa de reflexión preliminar surge de los avances y resultados de la investigación posdoctoral de la directora y de hallazgos de investigaciones realizadas previamente por los miembros de la unidad ejecutora. La especificidad del objeto de estudio requerirá ajustes conceptuales y metodológicos que permitirán una sólida construcción teórica y un riguroso planteamiento. Así en esta etapa las actividades se centrarán en la construcción del marco teórico y la elaboración acabada del estado de la cuestión, sobre la base del análisis bibliográfico, la recopilación y sistematización de información estadística disponible, como también de otra información secundaria tales como antecedentes documentales, legales, informes, periódicos. Se diseñarán en esta instancia los protocolos e instrumentos de recolección de datos primarios necesarios para acometer la fase siguiente.

Tal fase posterior implica una recopilación y sistematización de información estadística disponible pasible de ser triangulada con los datos cualitativos de relevamiento propio que se recolectarán y producirán durante el trabajo de campo de esta fase. Las técnicas que proyectamos emplear para la obtención tales datos primarios, se relacionan con el tipo de información requerida para abordar los objetivos específicos del proyecto. Por lo tanto, se realizarán sucesivas salidas a terreno para aplicar la técnica de observación participante mediante la cual se podrá inicialmente identificar a los actores clave del sistema productivo y relevar algunas de las características de los productores y sus emprendimientos que resultan de interés para cumplir los objetivos de la investigación. Otras técnicas para la recolección de datos serán la entrevista semiestructurada a informantes clave y la encuesta que se aplicará, a través de un medio telemático masivo, a los productores primarios que permita obtener información densa con vistas a poder cumplir con los objetivos específicos. El cumplimiento de los mismo, no solo dependerá de la producción de datos sino, principalmente, del proceso analítico y la interpretación conjunta de los datos obtenidos en el marco de la perspectiva teórica propuesta.

Una dimensión central de este proyecto es la transferencia, por lo que prevemos producir informes técnicos que recopilen y sinteticen la información de base obtenida, los análisis, resultados, hallazgos y conclusiones del proceso de investigación, como también una serie de propuestas de actuación, que serán entregados a la Agencia Comodoro Conocimiento. Asimismo, prevemos efectuar actividades de extensión y divulgación, tales como charlas y talleres con los actores del medio productivo local.



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica

De manera concomitante, otras actividades del proyecto se relacionan con la publicación de los avances y resultados en eventos científicos y en revistas especializadas.

3.5 - Desarrollo del proyecto

3.5.1 - Actividades a desarrollar

1- Planteamiento. Elaboración de desarrollo conceptuales y de ajustes al diseño de investigación

1-a. Elaboración de ajustes en el marco teórico – metodológico (Análisis bibliográfico).

1-b. Elaboración del estado de la cuestión (Análisis bibliográfico y de antecedentes).

1-c. Realización de protocolos e instrumentos de recolección de datos.

2- Relevamientos información secundaria y producción de información primaria

2-a. Observación y documentación.

2-b. Recopilación y sistematización de información secundaria.

2-c. Recolección y sistematización de datos primarios.

3- Análisis e interpretación

3-a. Análisis e interpretación información secundaria

3-b. Análisis e interpretación información primaria.

3-c. Análisis conjunto. Resultados y conclusiones.

4- Informes, publicaciones y transferencias

4-a. Redacción y presentación de informes técnicos.

4-b. Realización de publicación de resultados.

4-c. Divulgación y transferencia (eventos con productores).

3.5.2 - Cronograma

ACTIVIDADES / TIEMPO (en años y bimestres)	Año 1						Año 2					
	1°	2°	3°	4°	5°	6°	7°	8°	9°	10°	11°	12°
1- Desarrollo conceptuales y ajustes al diseño de investigación												
1-a. Ajuste marco teórico – metodológico	X	X										
1-b. Estado de la cuestión		X	X									
1-c. Elaboración de protocolos e instrumentos de recolección de datos			X									
2- Relevamientos información secundaria y producción de información primaria												
2-a. Observación y documentación	X	X	X	X								
2-b. Recopilación y sistematización de información secundaria			X	X	X							
2-c. Recolección y sistematización de datos primarios					X	X	X					
3- Análisis e interpretación												
3-a. Análisis e interpretación información secundaria						X	X	X	X			
3-b. Análisis e interpretación información primaria							X	X	X	X	X	
3-c. Resultados y conclusiones								X	X	X	X	X
4- Informes, publicaciones y transferencias												
4-a. Informes técnicos			X			X			X			X
4-b. Publicación de resultados									X	X	X	X
4-c. Divulgación y transferencia (eventos con prod.)					X	X					X	X

Formulario actualizado en 2012 según los requerimientos del Relevamiento de Entidades que realizan actividades científicas y tecnológicas dependiente del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco *Secretaría de Ciencia y Técnica*

3.6 Antecedentes del Grupo de trabajo

El grupo de trabajo está conformado por docentes de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco y una estudiante de la Licenciatura en Geografía de la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales de la misma Universidad.

Se propone que la unidad ejecutora del proyecto esté dirigida por la Dra. Natalia Usach, quien es docente investigadora (Cat. III) en la Facultad de Ciencias Económicas y, desde hace más de doce años, viene desarrollando su línea de trabajo en el campo de los estudios regionales y urbanos donde ha dirigido proyectos de investigación y publicado en congresos, eventos académicos y revistas científicas de índole nacional e internacional; entre otros antecedentes que pueden analizarse en el currículum vitae adjunto. Asimismo, la Contadora Nora Cabaleiro, como co-directora propuesta, aportará todo su conocimiento desde esa disciplina y su vasta experiencia en el relevamiento de emprendedores locales dedicados a la producción primaria, en el marco de las actividades de extensión de cátedra.

Ignacio Cretini, como economista, docente e investigador podrá aportar su amplia experiencia de trabajo, en el sector privado y en el ámbito público. Contar con sus diversas capacidades, asociadas a la elaboración de análisis macroeconómicos y sectoriales, manejo de bases de datos y programas computacionales complejos para el análisis estadístico y econométrico, aseguran un sustento al trabajo de investigación planteado. Cretini, ha participado en múltiples equipos de investigación, dentro su campo e interdisciplinarios, lo cual le ha permitido profundizar en metodologías cualitativas y técnicas de entrevistas a actores en distintos contextos. En particular, se destaca su último trabajo de investigación en el período 2018-2019, conducido por el Centro de Investigación para la Transformación (CENIT), enfocado en las potencialidades de diversificación productiva en la Cuenca del Golfo San Jorge.

Forma también la unidad ejecutora, Aldo Ballona, quien es contador y docente universitario. Posee experiencia en la realización de relevamientos para la recolección de datos cualitativos y cuantitativos y en la sistematización y análisis de datos. Ha participado de diversas jornadas de investigación y extensión de ámbito regional, donde ha expuesto los resultados de investigaciones multidisciplinares en las que ha participado. Cuenta con experiencia en la realización de actividades de extensión universitaria, destacándose las capacitaciones en educación financiera con participación abierta a la comunidad local.

La estudiante Andrea Soto Márquez, pronta a graduarse como geógrafa, ha participado de equipos de investigación que han efectuado relevamientos de usos del suelo y actividades productivas en el área de km 17 de Comodoro Rivadavia, estando sus intereses de investigación centrados en el estudio de los emprendimientos productivos locales de pequeña escala, desde el punto de vista del asesoramiento y apoyo técnico que estos reciben y las formas de asociación que se establecen entre productores/emprendedores.



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco

Secretaría de Ciencia y Técnica

Se sumarán a esta unidad ejecutora al menos dos estudiantes, uno/a de la carrera de Contador Público y otro/a de la Licenciatura en Administración de la Facultad de Ciencias Económicas.

En definitiva, los antecedentes de los miembros de una unidad ejecutora permiten anticipar una excelente articulación entre sí en términos de contenidos, capacidades y experiencias, en el ejercicio de hábitos de trabajo sistemático en campo y en gabinete, de manera presencial y a distancia, practicados con resultados sinérgicos positivos para los integrantes y para la línea de trabajo que se plantea desarrollar.

3.7 - Vinculaciones con otros grupos de trabajo.

Los miembros del equipo de trabajo mantienen fuertes vínculos con los investigadores del CIT Golfo San Jorge (CONICET-UNPSJB), en particular con el grupo de investigación sobre efectos sociales y políticos de la explotación hidrocarburífera en la cuenca del Golfo San Jorge, del Instituto de Estudios Sociales y Políticos de la Patagonia; donde Ignacio Cretini es becario doctoral y Natalia Usach becaria posdoctoral. Por otro lado, se cuenta con antecedentes de trabajos conjuntos entre la directora propuesta y el área de Análisis Territorial y Urbano del Instituto Universitario de Análisis Económico y Social (IAES) de la Universidad de Alcalá (Madrid, España) dando lugar a posibles futuras alianzas de cooperación y colaboración¹¹ internacional.

Con la presente propuesta se pretende profundizar estas vinculaciones y promover acciones conjuntas que faciliten y promuevan el desarrollo de una línea de investigación en el campo de los estudios regionales en la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco.

3.8 - Posibilidades de transferencia

El proyecto presentado tiene una vocación aplicada que es medular siendo determinante la transferencia al medio socio productivo y a los decisores de políticas públicas. Es por ello que, entre las actividades detalladas en el cronograma, se prevé no sólo la publicación científica y la divulgación o comunicación pública de los hallazgos, resultados y conclusiones del proyecto (tanto en una etapa preliminar durante el primer año, como en el transcurso del segundo año), sino también la transferencia a los actores implicados a través de la realización de eventos (encuentros, talleres u otros) a tal fin. Asimismo, serán elaborados y transferidos a la Agencia Comodoro Conocimiento, cofinanciadora de este proyecto, un total de cuatro informes técnicos.

¹¹ En proyectos anteriores, en el marco del sistema centralizado de CyT de la U.N.P.S.J.B., investigadores de este Instituto han sido asesores externos de la unidad ejecutora, manteniéndose actualmente los vínculos http://www.iaes.es/uploads/2/0/8/6/20860996/memoria_2019.pdf



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
 Secretaría de Ciencia y Técnica

4-) PRESUPUESTO

Primer Año

Rubro		Subsidio	Contraparte	Total
Gastos de capital (equipamiento)	Equipamiento (1)	4.000	110.000	110.000
	Licencias (2)	0	100.000	100.000
	Bibliografía (3)	2.000	10.000	10.000
	<i>Subtotal Gastos Capital</i>	<i>6.000</i>	<i>220.000</i>	<i>226.000</i>
Gastos corrientes (funcionamiento)	Bienes de consumo	0	10.000	10.000
	Viáticos (4)	3.000	60.000	60.000
	Difusión y/o protección de resultados (5)	1.000	30.000	30.000
	Servicios de terceros (6)	0	80.000	80.000
	Otros gastos (7)	0	0	0
	<i>Subtotal Gastos Corrientes</i>	<i>4.000</i>	<i>180.000</i>	<i>184.000</i>
UNPSJB 10% (Ord. 065/92 y modif.)			44.444	44.444
Total		10.000	444.444	454.444

Segundo Año

Rubro		Subsidio	Contraparte	Total
Gastos de capital (equipamiento)	Equipamiento (1)	0	180.000	180.000
	Licencias (2)	0		
	Bibliografía (3)	2.000	20.000	22.000
	<i>Subtotal Gastos Capital</i>	<i>0</i>	<i>200.000</i>	<i>202.000</i>
Gastos corrientes (funcionamiento)	Bienes de consumo	0	15.000	15.000
	Viáticos (4)	3.500	90.000	93.500
	Difusión y/o protección de resultados (5)	0	50.000	50.000
	Servicios de terceros (6)	0	100.000	100.000
	Otros gastos (7)	0	0	0
	<i>Subtotal Gastos Corrientes</i>	<i>0</i>	<i>255.000</i>	<i>258.500</i>
UNPSJB 10% (Ord. 065/92 y modif.)			50.556	50.556
Total		5.500	505.556	511.056

* Especificar la fuente de los recursos de contraparte afectados al proyecto

(1) Equipamiento: Equipamiento, repuestos o accesorios de equipos, etc.

(2) Licencias: Adquisición de licencias de tecnología (software, o cualquier otro insumo que implique un contrato de licencia con el proveedor).

(3) Bibliografía: En el caso de compra de bibliografía, ésta no debe estar accesible como suscripción en la Biblioteca Electrónica.

(4) Viajes y viáticos: Viajes y viáticos en el país: Gastos de viajes, viáticos de campaña y pasantías en otros centros de investigación estrictamente listados en el proyecto. Gastos de viaje en el exterior: (no deberán superar el 20% del monto del proyecto).

(5) Difusión y/o protección de resultados: Ej.: (Gastos para publicación de artículos, edición de libros inscripción a congresos y/o reuniones científicas).

(6) Servicios de terceros: Servicios de terceros no personales (reparaciones, análisis, fotografía, etc.).

(7) Otros gastos: Incluir, si es necesario, gastos a realizar que no fueron incluidos en los otros rubros..

NOTA: Recuerde que los montos ingresados deben estar expresados en pesos argentinos (\$).



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica

4.1 - Fecha de confección del presupuesto:

(Indique la fecha de confección del presupuesto en previsión de posibles desactualizaciones del mismo)

El presupuesto fue confeccionado el 22 de mayo de 2020.

-DECLARO, como Director del proyecto de Investigación “*Estudio del sector primario de Comodoro Rivadavia y análisis de sus potencialidades para la generación de cadenas de valor para el desarrollo local*” conocer toda Legislación Nacional, Provincial y/o Municipal concerniente al tema de investigación y por tanto cumplir con la misma en todo lo concerniente al desarrollo del presente proyecto.

Firma:

Aclaración: Natalia Usach.

5) UNIDAD EJECUTORA

Apellido y nombre	DNI	Rol	Dedicación (hs/semana)	Filiación	Correo electrónico/teléfono
Usach, Natalia	25666907	Directora	20	Facultad de Ciencias Económicas UNPSJB	nataliausach@gmail.com 297 154008923
Cabaleiro, Nora Cecilia	16363890	Co-directora	20	Facultad de Ciencias Económicas UNPSJB	nccabaleiro@hotmail.com 0297 154923598
Cretini, Ignacio Oscar	31773256	Investigador	10	Facultad de Ciencias Económicas UNPSJB	ignaciocretini@gmail.com 11 3936-2203
Ballona, Aldo		Investigador	10	Facultad de Ciencias Económicas UNPSJB	aldoba88@gmail.com 297 5091710
Soto Marques, Andrea		Estudiante en formación en la investigación	4	Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales UNPSJB	andreasotomarquez.2012@gmail.com 29706257998

5.1 – Currículum Vitae de todos los integrantes de la Unidad Ejecutora, incluyendo asesores, tanto en el caso de cargos rentados como Ad-Honorem.

VER Anexo.

6) INDICACIONES GENERALES

- No deberán presentarse anillados ni encuadernados para permitir el ingreso de documentación necesario
- Numérese los folios en orden correlativo.



Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco
Secretaría de Ciencia y Técnica

ANEXO

Currículums Vitae Unidad Ejecutora

Formulario actualizado en 2012 según los requerimientos del Relevamiento de Entidades que realizan actividades científicas y tecnológicas dependiente del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva